



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

Број: 014-011-00-0195/21-09

Датум: 18.05.2021. године

Ул. Царице Милице 1

Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
- Кабинет министра -

Бирчанинова 6
11000 Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о Нацрту Закона о заштитнику грађана

Имајући у виду да је на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе, Закључком Одбора за правни систем и државне органе 05 Број: 011-3900/2021 од 27.04.2021. године одређено спровођење јавне расправе о тексту Нацрта закона о заштитнику грађана (у даљем тексту: Нацрт закона) у периоду од 28.04.2021. године до 18.05.2021. године, обавештавамо вас о следећем:

Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) на основу члана 6. тачка 12. Закона о спречавању корупције („Сл. гласник РС“, бр. 35/2019, 88/2019 и 11/2021 – аутентично тумачење), поред осталог, даје мишљења о процени ризика од корупције у нацртима закона који уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области спречавања и борбе против корупције.

С тим у вези, Агенција је извршила процену ризика од корупције само у оним члановима Нацрта закона, који се односе на питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области спречавања и борбе против корупције, те вам у наставку текста даје мишљење о одредбама за које је утврдила постојање фактора ризика од корупције, предвиђених Анексом 3. Методологије за процену ризика од корупције у прописима 014 Број: 153-03-0005/21-09 од 08.04.2021. године, објављеној на интернет презентацији Агенције.

Законом о потврђивању конвенције Уједињених нација против транснационалног организованог криминала и допунских протокола („Сл. Лист СРЈ – Међународни уговори“ бр. 6/2001) потврђен је и Протокол за превенцију, сузбијање и кажњавање трговине људским бићима, нарочито женама и децом, којим је у члану 2. као сврха Протокола одређена, између осталог, превенција и борба против трговине људским бићима.

Чланом 7. став 6. Нацрта закона предвиђено је да „заштитник грађана одређује заменика који му помаже у пословима Националног известиоца у области трговине људима“.

Имајући у виду наведено, Агенција указује на постојање правне празнине у Нацрту закона, у смислу пропуштања да се одреде послови који спадају у надлежност Националног известиоца у области трговине људима, те је препорука Агенције да се у Нацрт закона унесе одредба којом би ови послови били ближе одређени, или која би упућивала на пропис којим је ово питање регулисано.

Поред тога, чланом 25. став 1. Нацрта закона предвиђено је да „Заштитник грађана може без претходне најаве, надзора и ометања, прегледати места у којима се налазе лица лишена

слободе, лица којима је ограничена слобода кретања и места где су смештене или бораве групе чија права штити...“.

Ова одредба је у складу са образложењем Нацрта закона о потреби унапређења ефикасности рада и представља корак ка успостављању капацитета Канцеларије Заштитника грађана за независно надгледање у борби против трговине људима, али Агенција вам истовремено указује на то да овлашћења заштитника грађана да прегледање конкретних места врши без претходне најаве на овај начин добијају елементе вршења инспекцијског надзора без обавештавања надзираног субјекта, регулисаног чланом 17. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15,44/18 – др. закон и 95/18).

С обзиром на наведено, указујемо вам на то да је чланом 17. Закона о инспекцијском надзору вршење инспекцијског надзора без обавештавања надзираног субјекта о предстојећем надзору предвиђено као изузетна могућност и то „када постоје разлози за неодложно поступање или оправдана бојазан да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора или када то налаже заштита јавног интереса, односно отклањање опасности по живот или здравље људи“ као и у другим случајевима наведеним у овом члану, као и да се „разлози за изостављање обавештења наводе у налогу за инспекцијски надзор, уз навођење познатих и вероватних чињеница, које у конкретном случају поткрепљују те разлоге“.

Имајући у виду наведено, препорука је Агенције да се по угледу на члан 17. Закона о инспекцијском надзору, у члану 25. Нацрта закона прегледање конкретних места без претходне најаве предвиди као изузетна могућност, да се услови конкретним разлозима, као и да се Нацртом закона пропише сачињавање записника о извршеном прегледу, уз обавезно навођење разлога за изостављање најаве прегледа у конкретном случају.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић

